

Colección Reformas en la Rama Judicial

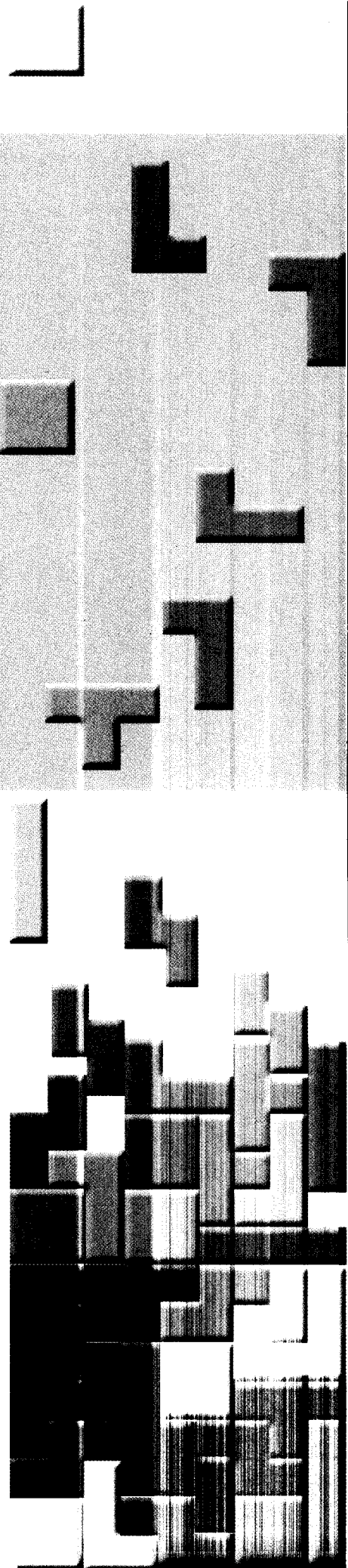
Propuestas para un orden diferente

Tomo I

**Descongestión de la Jurisdicción
Contenciosa Administrativa**

Segunda edición actualizada

gtz





la de contenido

Presentación	12
Prólogo Consejo Superior de la Judicatura (Primera edición)	14
Prólogo Consejo de Estado (Primera edición)	16
Prólogo Ministerio del Interior y de Justicia (Primera edición)	18
■ ■ ■ ■ ■ Capítulo I. La misión esencial de la pronta y cumplida justicia	21
1. Fundamentos jurídicos del acceso a la justicia	24
1.1. Consideraciones generales	24
1.2. Bases constitucionales	25
1.3. Bases estatutarias	26
2. Factores que atentan contra la pronta y cumplida justicia	29
2.1. Causas exógenas a la Jurisdicción	29
2.2. Causas endógenas en la Jurisdicción	31
■ ■ ■ ■ ■ Capítulo II. Causas de la congestión	35
1. Las acciones tradicionales	36
2. Las nuevas acciones de origen constitucional en la Asamblea Constituyente de 1991	38
2.1. Posibles reformas constitucionales a la acción de tutela	40
2.2. Proyecto de reforma constitucional sobre la acción de tutela	42
3. Desatención de los fallos y jurisprudencias	43
3.1. Divulgación	44
3.2. Contexto constitucional de las posibilidades de obligatoriedad de la jurisprudencia	44
3.3. Mecanismos para asegurar el impacto de la jurisprudencia contenciosa administrativa	48
3.4. Abordaje de posibilidades	49
3.5. El amplio espectro de la jurisprudencia	51
4. La estructura orgánica y funcional del Consejo de Estado y la inflexibilidad de la organización	53
4.1. Marco constitucional	53
4.2. Marco legal	54
4.3. Marco reglamentario	58
5. Inestabilidad jurídica de la legislación administrativa	62

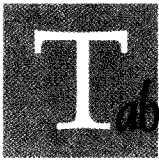


Tabla de contenido



Capítulo III. Evaluación de los mecanismos de descongestión	63
1. Ley 23 de 1991	64
2. Ley 446 de 1998	65
3. Ley 270 de 1996 y las atribuciones de la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura	65
3.1. Crear cargos transitorios de jueces y magistrados	65
3.2. Planta de personal del Consejo de Estado	66
3.3. Tribunales de descongestión	66
4. Mecanismos alternativos de solución de conflictos aplicados a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	67
4.1. La conciliación	67
4.2. El arbitramento	72
5. Jueces administrativos	73



Capítulo IV. Impacto económico de los fallos condenatorios sobre las finanzas públicas	79
1. Información y examen de la Contraloría General de la República	80
1.1. Políticas preventivas	81
1.2. Fondo de contingencias	82
1.3. Registro de sentencias y conciliaciones	82
2. Información y examen de la Contaduría General de la Nación	85
3. Información y examen de la Procuraduría General de la Nación (arbitramento)	86



Capítulo V. Experiencia de la descongestión de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el derecho comparado	89
1. España: la Ley 29 de 1998	90
1.1. Ámbito y extensión de la Jurisdicción: los jueces administrativos unipersonales	90
1.2. Amparo por inactividad de la administración pública	91
1.3. Procedimiento abreviado basado en el principio de oralidad	92
1.4. Una nueva visión del recurso de apelación	92
1.5. El recurso de casación	93
1.6. Unificación de la doctrina	93
1.7. El proceso testigo	94
2. Argentina	98
3. Bolivia	99
4. Costa Rica	99

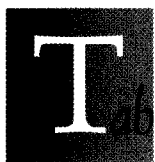


Tabla de contenido



Capítulo VI. Medición de la productividad y de la longitud de los procesos en la Jurisdicción Contenciosa Administrativa	101
1. Fuentes de información	103
2. Principales problemas de la información	104
3. Presentación y análisis de resultados	107
3.1. La productividad de toda la Jurisdicción Contenciosa Administrativa	107
3.2. Productividad del Consejo de Estado	118



Capítulo VII. Conclusiones y recomendaciones	165
1. Políticas para potenciar la gestión preventiva de la administración pública	166
1.1. Cierta uso de la vía gubernativa (derechos de petición, recursos ordinarios y extraordinarios)	166
1.2. Aplicación intensiva de la jurisprudencia en la administración	169
1.3. Uso de los mecanismos alternativos de solución de conflictos	170
1.4. La acción de repetición como medida aleccionadora (efecto demostración)	171
1.5. Consolidación y perfeccionamiento del sistema de información	172
1.6. Impacto de la jurisprudencia, mejoramiento y robustecimiento de las relatorías y rediseño de los canales de distribución de la información que estas producen	173
1.7. Programas de capacitación	174
1.8. Respeto absoluto al sistema de mérito en la administración, particularmente en el sector jurídico (defensa judicial de la administración)	175
1.9. Utilización de la Sala de Consulta y Servicio Civil como máximo organismo consultivo del gobierno, como seleccionador y organizador de la jurisprudencia útil a la Rama Ejecutiva	175
1.10. Posibilidad de fijar aranceles para acceder a la justicia contenciosa	176
2. Propuestas de cambio normativo	177
2.1. Modificación a la Constitución (flexibilización de la organización – Sala de Consulta y Sala Contenciosa)	177
2.2. Modificación a la Ley 270 de 1996 “Estatutaria de Administración de Justicia” (redistribución de salas en el Consejo de Estado)	177
2.3. Modificación a la Ley 446 de 1998 en los temas de la conciliación, la consulta y el recurso extraordinario de súplica, procesos ejecutivos	182
2.4. Modificaciones al Reglamento Interno del Consejo de Estado	187
2.5. Implementación de los jueces administrativos	188
2.6. El proceso testigo	188
2.7. Intensificación de los mecanismos de retención de conflictos	188

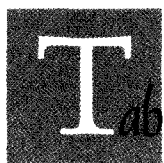


Tabla de contenido



Propuestas de la investigación acogidas y desarrolladas al momento de la publicación del libro

189

1. Propuestas acogidas por el Consejo de Estado 190
2. Organización temática de las consultas de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado 220
3. Propuestas de esta investigación acogidas por el Gobierno Nacional 229



Estado actual de las recomendaciones (Diciembre de 2006)

231

1. Presentación del tema 233
2. Recurso extraordinario de súplica 233
3. Asignación de los conflictos de competencias administrativas a la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado 239
4. Impedimentos y recusaciones 240
5. Puesta en marcha de los jueces administrativos 241
6. Reforma a la organización de las Secciones en relación con el número de sus integrantes 247



Anexos

259

- Anexo No. 1. Ley 270 de 1996, "Estatutaria de la Administración de Justicia" 261
- Anexo No. 2. Ley 446 de 1998 267
- Anexo No. 3. Reglamento Interno del Consejo de Estado 301
- Anexo No. 4. Acuerdos Consejo Superior de la Judicatura, Sala Administrativa 323
- Anexo No. 5. España, Ley 29 del 13 de julio de 1998, "Ley reguladora de la Jurisdicción contencioso-administrativa" 325
- Anexo No. 6. Directiva presidencial 02 de 2003, "Conciliación entre entidades públicas del orden nacional" 337

Bibliografía

339

- Fuentes de información 340
- Normas destacadas en descongestión 345
- Relación de acuerdos pertinentes 347
- Normas de facultades para la reestructuración del Estado y su incidencia en la gestión judicial 349